



UN HABITAT

FOR A BETTER URBAN FUTURE

A better quality of life for all in
an urbanizing world



单元1.5 – 整合非正规垃圾与回收利用部门

学习目标

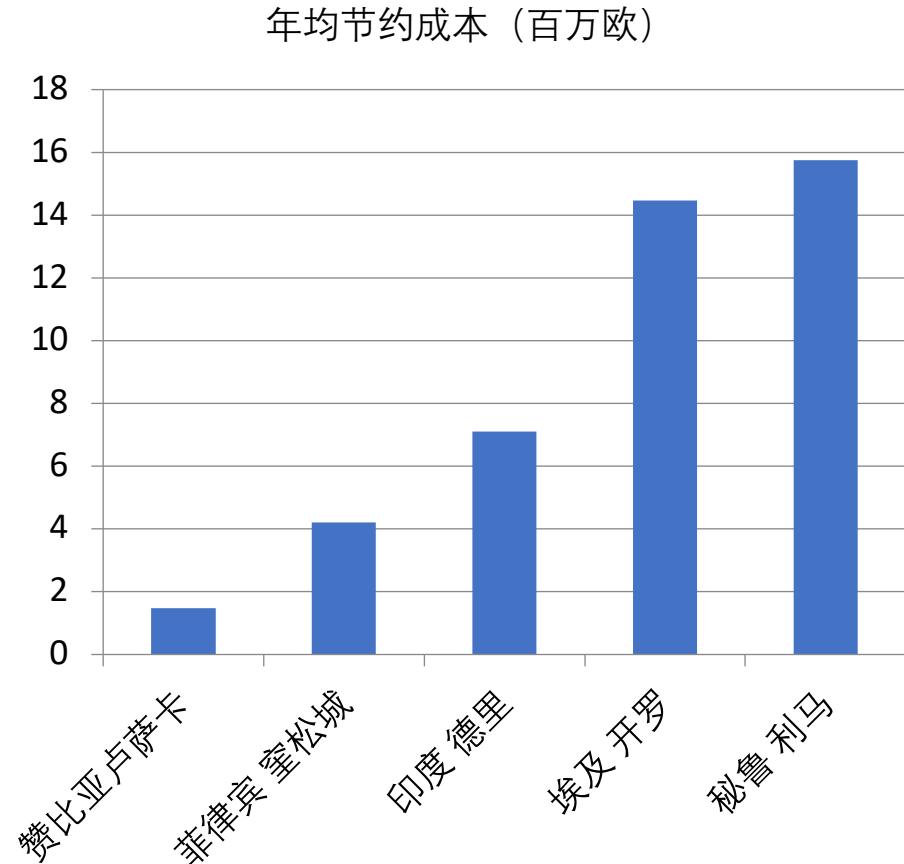
- 理解整合非正规垃圾与回收利用部门将带来的益处
- 了解非正规垃圾与回收利用部门的角色
- 熟悉整合非正规垃圾与回收利用部门所需条件
- 懂得整合非正规垃圾与回收利用部门所需步骤
- 知晓如何在日常垃圾管理运营中，巩固对非正规垃圾与回收利用部门的整合工作



为什么要引入并整合非正规垃圾与回收利用部门？

从垃圾管理的角度：

- 在中低等收入国家，非正规回收利用部门已回收利用了约15%-35%的城市垃圾
- 非正规垃圾与回收利用部门减少了垃圾处理和运输的整体成本
- 非正规垃圾与回收利用部门降低了废弃物填埋量，从而延长了垃圾的生命周期
- 不能简单将非正规垃圾与回收利用部门与正规部门割裂开来。两类部门广泛交织、互为影响，在垃圾管理系统中的任何干预措施都将影响整个体系。



CWG, GIZ, 2010 . The economic of the informal sector in solid waste management

为什么要引入并整合非正规垃圾与回收利用部门？

从环境与经济的角度：

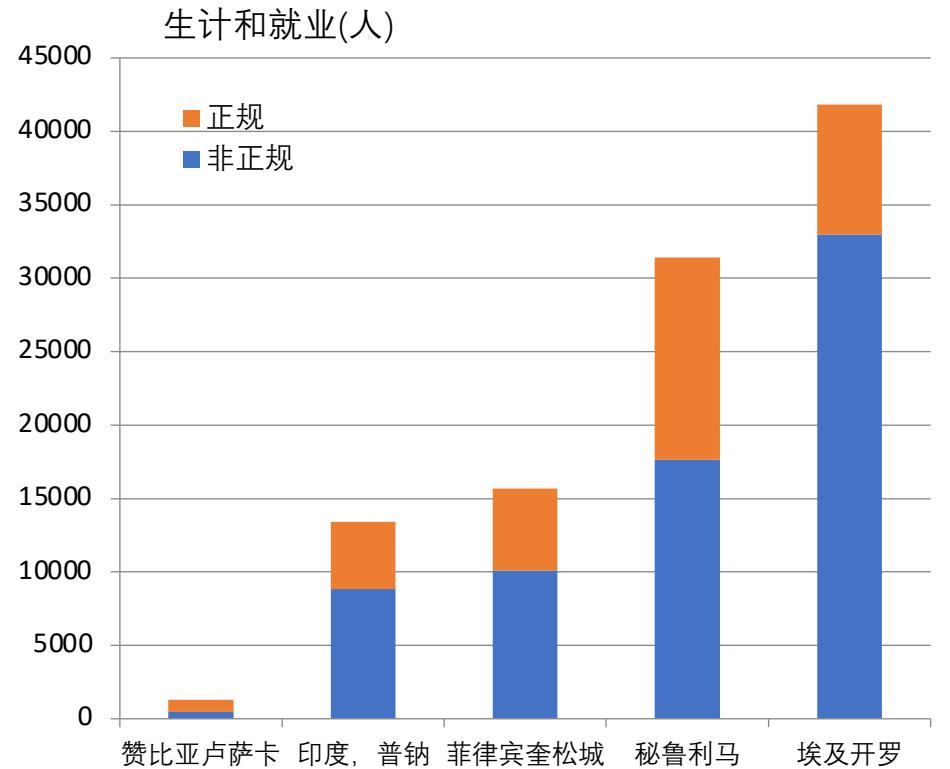
- 非正规垃圾回收利用部门减少了温室气体排放
 - 在印度，拾荒者每年减少逾680万吨碳排放
- 非正规垃圾回收利用部门为制造业提供了原材料
- 尽管非正规回收部门无营业执照、不缴纳税款，他们依然为国家经济做出了巨大贡献。



为什么要引入并整合非正规垃圾与回收利用部门？

从社会公平的角度：

- 在中低等收入国家中，1-2%的城市人口在非正规垃圾与回收利用部门工作，在全球这一数量达到约1500万
- 该类人群中，有65%的人口以垃圾与回收利用收益作为家庭主要收入
- 对于被社会、经济边缘化的群体，非正规垃圾与回收利用是他们的主要生计来源
- 整合非正规部门将改善其工作环境，降低骚扰风险，避免雇佣童工，并减少对这类人群的偏见



谁是非正规垃圾与回收利用部门？

- 参与垃圾管理工作却未注册的个人及小微企业，且其所提供的垃圾管理服务并未正式收费
- 无组织或自发在街道、垃圾堆捡拾可回收物、购买可回收材料，并售卖至废品回收站
- 通过企业、协会有组织工作，或与废品站、市政公共部门、协会、或企业签署个人合同



非正规垃圾和回收利用部门的活动与角色

- 市政垃圾收集体系与会员制垃圾捡拾单位合作，**社区废品回收者**作为其上门回收机制的一部分，收集各种可回收物
- 流动买家从住宅或企业购买或交换可回收物
- 拾荒者从街头垃圾袋、垃圾箱、或垃圾堆的混合垃圾中挑出可回收物
- **在途/车垃圾收集者**指将生活垃圾中可回收物分离出来并将此作为部分工资的正规回收人员
- **垃圾处置场工人**挑出可回收物单独售卖，并收集有机垃圾。他们可能住在垃圾场简易棚中，也可能住在附近
- 中间商挑拣出不同类型的可回收物
- **有机垃圾操作/处理人员**在堆肥场或沼气场工作



整合过程所需条件

话语权：将非正规部门工人组织整合为代表会员权益的会员制组织，并参与到相关政策制定单位中。

可见性：正式认可非正规部门工人所做的经济贡献。整合非正规部门的要求须有证可查。

有效性：非正规部门工人和代表他们的会员制组织需要有正式且合法的身份。

可行性：非正规垃圾部门运行的商业可行性是他们在现有市场竞争环境下持续兴旺的最重要原因。



将非正规垃圾与回收利用部门整合至规划过程所需步骤

- 邀请不同职业代表参与至规划过程中
→ 利益相关方参与
- 分析非正规生活垃圾管理活动，积极了解其挑战
→ 基线评估
- 咨询其在服务体系中的角色意愿



整合非正规垃圾和回收利用部门所需步骤

强化话语权-可见性-有效性-可行性

- 促进对非正规垃圾从业者的组织性、正规化和合法化，具体手段包括身份认证、给与其身份证件卡、借助协会、企业、公司等方式
- 通过宣传倡导活动、与非政府组织及其他机构，与非正规利益相关方机构建立伙伴关系，提高活动的社会认可度
- 提升非正规部门工人健康、工作环境、及技术和管理技能
- 为安全和高价值资源回收创造机会，具体方式包括签订（分类）收集合同、设置回购点、投放点、与正规私人部门建立伙伴关系、或为分选和存储提供空间和基础设施
- 提高其经济潜能，具体方式包括提供回收市场和回收价格信息、提供升级回收及新回收机遇、与私人部门建立伙伴关系、与产业链相结合



总结

- 引入并整合非正规垃圾与回收利用部门有多重原因：1) 从垃圾管理的角度；2) 从环境和经济角度；3) 从社会和公平角度
- 他们是独立个人或小微企业，自发或有组织地开展活动，在整个生活垃圾管理链条上可能扮演关于垃圾管理和回收的不同角色
- 整合拾荒者及其他相关人员始于：
 - 量化他们的贡献，将他们作为利益相关方引入规划过程
 - 认可他们的身份，承认他们做此项工作的权利
 - 支持并强化他们的商业可见度

谢谢



万科公益基金会
VANKE FOUNDATION

www.unhabitat.org

